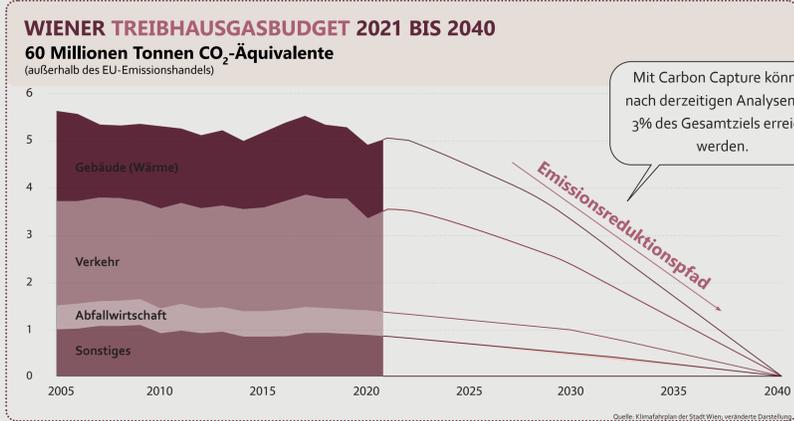


STADTERNEUERUNG IM KLIMAWANDEL – PROZESSE UND INSTRUMENTE

AM BEISPIEL DER STADT WIEN



AUSGANGSLAGE UND GESAMTSTRATEGIE



Eine GESAMTSTRATEGIE ...

- ... legt Ziele und Prioritäten fest,
- ... definiert den Handlungsbedarf und Handlungsfelder,
- ... ermöglicht eine integrierte Betrachtung der Handlungsfelder,
- ... zeichnet einen Weg für die Zielerreichung,
- ... definiert messbare Indikatoren und Kennzahlen,
- ... liefert Akteur:innen Bezugspunkte in Entscheidungsprozessen und fördert somit konsistentes Handeln.

Eine Gesamtstrategie benennt keine konkreten Maßnahmen zur Zielerreichung.

Beispiele von Strategiepapieren der Stadt Wien

Das angekündigte **WIENER KLIMAGESETZ** könnte die gesetzliche Verankerung der Gesamtstrategie sein.

Es kann Ziele, Governance-Strukturen und Evaluierungsinstrumente festlegen. Ein zentraler Aspekt ist die Festlegung eines **Klimabudgets** (= Treibhausgasbudget verknüpft mit Haushaltsbudget)

Es ist allerdings „nur“ eine horizontale Regelung, die keine konkreten Instrumente auf sektoraler Ebene zur Zielerreichung festlegt.

SEKTOREN

GEBÄUDE

Dekarbonisierung Thermische Sanierung Klimawandelanpassung

Erfordert Abstimmung verschiedener involvierter Akteur:innen; Herausforderungen aufgrund Eigentumsverhältnisse, Denkmalschutz, Mietrecht,...

Eigentätigkeit der Stadt Wien
Bei kommunalen Wohnungen und Betrieben

Marktbasierete Klimaschutzinstrumente

- Emissionshandel für Gebäudesektor
- Zertifizierungen (z.B. ÖGNI)
- Taxonomieverordnung
- Energieausweise

Förderungen (Raus aus Öl und Gas, EWG)

Beratung und Information (Hauskunft)

Mögliche zukünftige Instrumente

Stadterneuerungsgesetz NEU?

- klimarelevante Missstände, Sanierungs-zonen, Klimasanierungsgemeinschaften (Zusammenschluss von Eigentümer:innen um Blockaden zu verhindern)
- Enteignung als ultima Ratio

Finales Aus für Öl und Gas im EWG NEU

Neue Abstimmungserfordernisse im WEG

Sanierungspflicht in der WrBO

WÄRMEENERGIE

46% des Endverbrauchs der Energie in Wien entfallen auf Raumwärme und Warmwasser.

Fernwärme kann viele dezentrale Gasheizungen ersetzen. Restlicher Wärmebedarf wird dezentral durch Wärmepumpen und Erdwärme oder Anergienetze gedeckt.

Netzausbau der Fernwärme

- Ausbau dort wo es raumplanerisch sinnvoll, technisch möglich und wirtschaftlich ist (dicht bebaute Gebiete)
- Kapazitätserweiterung bestehender Leitungen
- Umrüstung der Gebäude auf zentrale Heizsysteme

Dekarbonisierung der Fernwärme

Ausbau	2019	2040
Tiefengeothermie	0%	30%
Großwärmepumpen	2%	24%

CO ₂ -Reduktion	2019	2040
Abfallverbrennung	27%	21%
Kraft-Wärme-Kopplung	52%	13%

Anteil des Gebäudesektors an den Leitzielrelevanten Treibhausgasemissionen in Wien im Jahr 2019

- 1 - Heizöl 4%
- 2 - Gas zentral 10%
- 3 - Gas dezentral 16%

MOBILITÄT

Ausgangspunkt: Zielsetzung des STEP 2025 (80% der Wege im Umweltverbund) in weiter Ferne

Zielerreichung durch Methodenmix

PUSH & PULL

MIV unattraktiv machen | Umweltverbund attraktivieren

PUSH

- Emissionshandel Verkehrssektor
- Verbrennerverbot 2035
- ökosoziale Steuerreform
- Ökologisierung der Pendlerpauschale
- Citymaut für Kfz-Fahrten
- Parkraumbewirtschaftung
- Umweltzonen
- Verkehrsbeschränkungen
- Stellplatzregulativ gem. WGArG

PULL

- leistungsstarker ÖPNV
- Mikromobilität und Sharing Angebote
- hochrangige Radwegeinfrastruktur
- Mobilitätsberatung

ÖFFENTLICHER RAUM

Plätze, Parks, öffentlich zugängliche Freiräume, multifunktionale Räume, Übergänge (EG-Zonen), zugängliche Innenräume: EKZ, Bahnhöfe, ...

unterschiedliche Ansprüche, Verantwortungen und Rechtsmaterien

Bekanntnis der Stadt zur Umgestaltung unter dem Motto „Raus aus dem Asphalt“ im ...Wiener Klimafahrplan | STEP 2025 und Fachkonzepte | Ausblick: STEP 2035

Gestaltungsmöglichkeiten durch...

... **Öffentliche Hand:** Zuständigkeiten bei Magistratsabteilungen der Stadt (z.B. MA 19) → **Hürde:** Finanzielles Budget der öffentlichen Hand, komplexe Zuständigkeiten der MAs und folglich auch komplexe Rechtsmaterie

... **Privatpersonen:** begrenzte Möglichkeiten, Mitgestaltung innerhalb partizipativer Programme und Vereine (LA21, GB*) → **Hürde:** Haftungsfragen bei Privat-ermächtigung

nicht die Regel

ABFALL

Wien kann vor allem im Gebäudesektor kreislaufwirtschaftliche Maßnahmen mitgestalten: Dort soll durch Pflege und Erhalt des Gebäudebestands Abfall vermieden werden und durch Urban Mining und Recycling (Stichwort: Recycler Beton) die Wiederverwendung angekurbelt werden.

zirkuläres Bauen

1. Vermeidung
2. Wiederverwendung Urban Mining
3. Recycling Recycler Beton
3. Sonstige Verwendung
4. Beseitigung

Für die Kreislaufwirtschaft (im Gebäudesektor) sind nationale und europarechtliche Produktregulierungen notwendig!

AKTEURE



INSTRUMENTE

STEUERUNG VERHALTEN | STAATLICHE EIGENERBRINGUNG

niedrig | EINGRIFFSINTENSITÄT | hoch

niedrig | FINANZIERUNG | hoch

BERATUNG

Informationskampagnen & aktive Aufklärungsarbeit

- Hauskunft
- Lokale Agenda 21
- Gebietsbetreuung*
- Mobilitätsberatung
- klimaaktiv
- ...

MARKTBASIERTE INSTRUMENTE

Positive Anreize

Subventionen und Förderungen

- Raus aus Öl
- Förderungen nach EWG
- Förderungen für E-Mobilität
- ...

Negative Anreize

Einheben von Abgaben und Steuern

- Parkraumbewirtschaftung
- CO₂-Steuer
- ...

Sonstige

Instrumente der „regulierten Selbstregulierung“

- Kennzeichnungs- und Offenlegungspflichten nach Taxonomie-verordnung
- Zertifizierungen
- Energieausweise
- Emissionszertifikatehandel für den Gebäudesektor
- ...

Diskussionswürdig

- Citymaut
- Sanierungs-abgabe

GEBOTE & VERBOTE

Direkte Steuerung durch Verpflichtungen

- Verkehrsbeschränkungen nach StVO
- Umweltzonen nach IG-L
- Verbot fossiler Wärmeträger im Neubau und in Klimaschutzzonen
- Sanierungspflicht nach EU-Gebäuderichtlinien
- Energieeffizienzstandards und PV-Pflicht im Neubau
- Baumschutzgesetz
- Preisregulierung der Fernwärme
- ...

Diskussionswürdig

- Geschwindigkeitsbeschränkungen
- Stadterneuerungsgesetz NEU
- Anschlusszwang der Fernwärme
- EWG in urspr. Form

PLANUNG

Verbindlich

auf gesetzlicher Grundlage

- Flächenwidmungsplan
- Bebauungsplan
- Energieausweise

Unverbindlich

politische Programme, durch welche sich die Stadt „verpflichtet“

- Wiener Klimafahrplan
- STEP 2025 & STEP 2035
- Fachkonzept Öffentlicher Raum
- Fachkonzept Grün- und Freiraum
- ...

Diskussionswürdig

- Wiener Klimafahrplan zu einer verbindlichen Vorgabe machen (z.B. durch Wiener Klimagesetz)

KOOPERATION

Zusammenarbeit zwischen öffentlicher Hand und privaten Akteur*innen

- Beauftragung durch Vergabe
- Bauträgerwettbewerbe
- Städtebauliche Verträge
- Privatrechtliche Vereinbarungen
- Public-Private-Partnership
- Partizipatives Klimabudget
- Wiener Klimateam
- ...

Diskussionswürdig

- Erneuerungsgemeinschaften
- Experimentierklauseln

STAATLICHE LEISTUNGSBEREITSTELLUNG

Privatwirtschaftliches Handeln durch Eigen- und öffentliche Unternehmen

- Sanierung und Dekarbonisierung von Gemeindebauten
- Netzausbau der Fernwärme
- Ausbau der E-Ladestruktur
- Ausbau grüne Infrastruktur
- Ausbau des öffentlichen Verkehrs inkl. alternativen Mobilitätsformen
- Ausbildungsplätze schaffen
- ...

FAZIT

- Die Steuerung der Stadterneuerung im Klimawandel erfolgt bislang primär über staatliche Leitungsbereitstellung und marktbasierete Instrumente - da vor allem durch positive Anreize - beides sind sehr budgetintensive Instrumente.
- Damit die marktbasierete Instrumente ihre volle Wirkung entfalten und das Ziel der Klimaneutralität bis 2040 gelingt, braucht es auch eine stärkere Steuerung durch klare Gebote und Verbote. (klare Grundlagen)
- Bislang bestehende Gebote und Verbote umfassen in erster Linie den Neubau, Stadterneuerung und Klimaschutz muss allerdings vor allem den Bestand transformieren.
- Sowohl Planung als auch Recht sind bei der Transformation des Bestandes besonders gefordert. Der Bestand ist durch die Grundrechtsordnung besonders geschützt.
- Transformation im Bestand hat nicht nur im Räumlichen und Baulichen zu erfolgen, sondern auch die Transformation der Lebensweisen mitzudenken und soziale Innovation zu ermöglichen. Zudem muss die Wahl der Instrumente so erfolgen, dass die Transformation sozial nachhaltig und leistungsfähig gestaltet wird.